

Gemensamma Jordbruks- Politiken efter 2020

Carl-Johan Lindén

DG AGRI

FutureofCAP





VIKTIGA INSLAG I REFORMEN DEN GEMENSAMMA JORDBRUKSPOLITIKEN

1. Omfördelning av ansvar mellan Bryssel och medlemsstaterna (subsidiaritet)
2. Mer målinriktat, resultat och prestationsbaserat stöd
3. Rättvisare fördelning av direktstöden
4. Högre miljö- och klimatambitioner
5. Förenkling och modernisering av politiken

2. Reformen av GJP



TILL NYTTA FÖR EU-MEDBORGARNA

Lantbruket i
EU

 KLIMAT & REN ENERGI
OCH MILJÖ

 FÖRVALTAR
48 % AV ALL MARK I EU

 BIO & CIRKULÄR
EKONOMI



44 MILJONER JOBB
I LIVSMEDELSKEDJAN



LIVSMEDELSFÖRSÖRJNING
FÖR 500 MILJONER KONSUMENTER



INRE MARKNAD



EXPORT AV
JORDBRUKSBASERADE
LIVSMEDEL € 138 BN

GJP

Gemensamt ramverk på
EU-nivå som kan
anpassas till lokala
förutsättningar

Bidrar till att trygga
inkomst och
konkurrenskraft för
lantbrukaren och främjar
samtidigt ett hållbar
jordbruk

Främjar utvecklingen
inom EU:s alla
landsbygdsområden

Möjliggör en väl
fungerande inre
marknad och ett enat
handlade på
internationell nivå



European
Commission



BUDGET 2021–2027

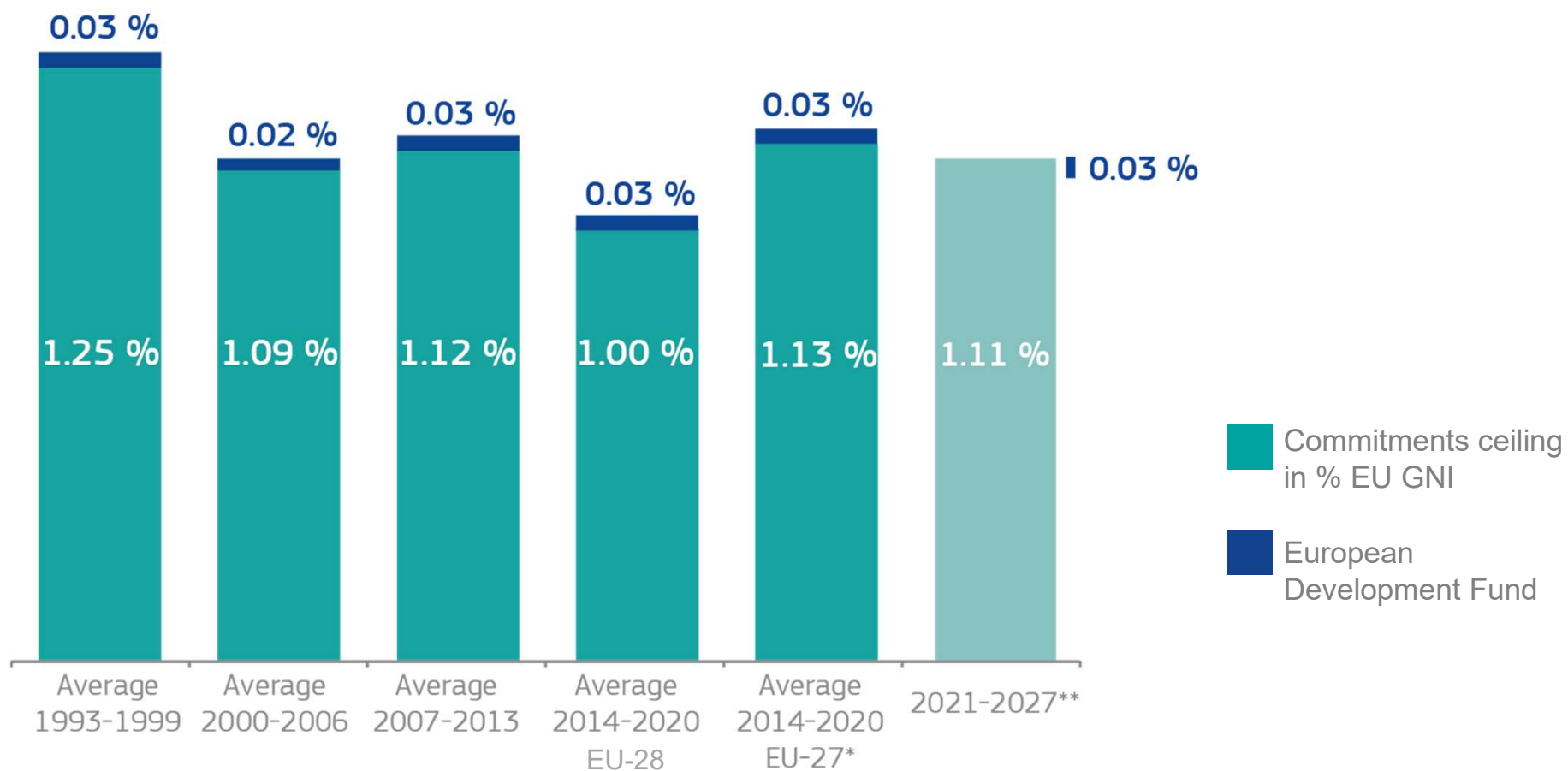
- **Kommissionens förslag för budgetramen 2021–2027 antogs den 2 maj 2018**
- **Budgetsituation:**
 - Brexit ”-12 miljarder”
 - Nya utmaningar (migration, säkerhet och försvar, etc.)
- **EU:s budget: 1 279 miljarder euro**
 - 1,114 % av BNI i EU-27
- **GEMENSAMMA JORDBRUKSPOLITIKEN: 365 miljarder euro för EU-27**
 - Ca 5 % minskning
 - CAPs andel av EU:s budget:
 - 2014–2020: 37,6 % (EU-28)
 - 2021–2027: 28,5 % (EU-27)



REALISTIC : MATCHING PRIORITIES WITH RESOURCES

Broadly stable level in % of GNI

The size of the EU budget as percentage of Gross National Income (GNI)



*2014-2020 estimated commitments
(UK expenditure excluded) in % EU27 GNI

** European Development Fund integrated ("budgetised")

Source: European Commission



CAP 2021-2027

(miljoner € och löpande proser)	GJP summor	Kommentarer
GJP (totalt)	365 006	28,5 % av EU budget 2021-2027
1:a pelaren (EAGF) (totalt)	286 195	- Helt EU finansierad - Nedskärning av direktstöden mindre än 4% - Ytterligare konvergens av direktstöden och mellan MS
Direktstöd (inklusive POSEI)	267 485 (75%)	
marknadsåtgärder	19 870 (5%)	- Mindre än 4% nedskärning av alla marknadsåtgärder med finansiella kuvert (förutom skolprogrammen och biodling) - Reserv – minst EUR 400 miljoner, outnyttjade medel överförs till nästa budgetår (efter 2020) - mindre förväntas med genomförandemodellen,
finansiella korrigeringar	-1 160	
2: pelaren (EAFRD)	78 811 (20%)	Omfördelning av finansiering mellan EU och MS: lägre EU medfinansiering (liknande andra Europeiska struktur- och investeringsfonder)

**Möjlighet till
överföring mellan
pelarna**

15%

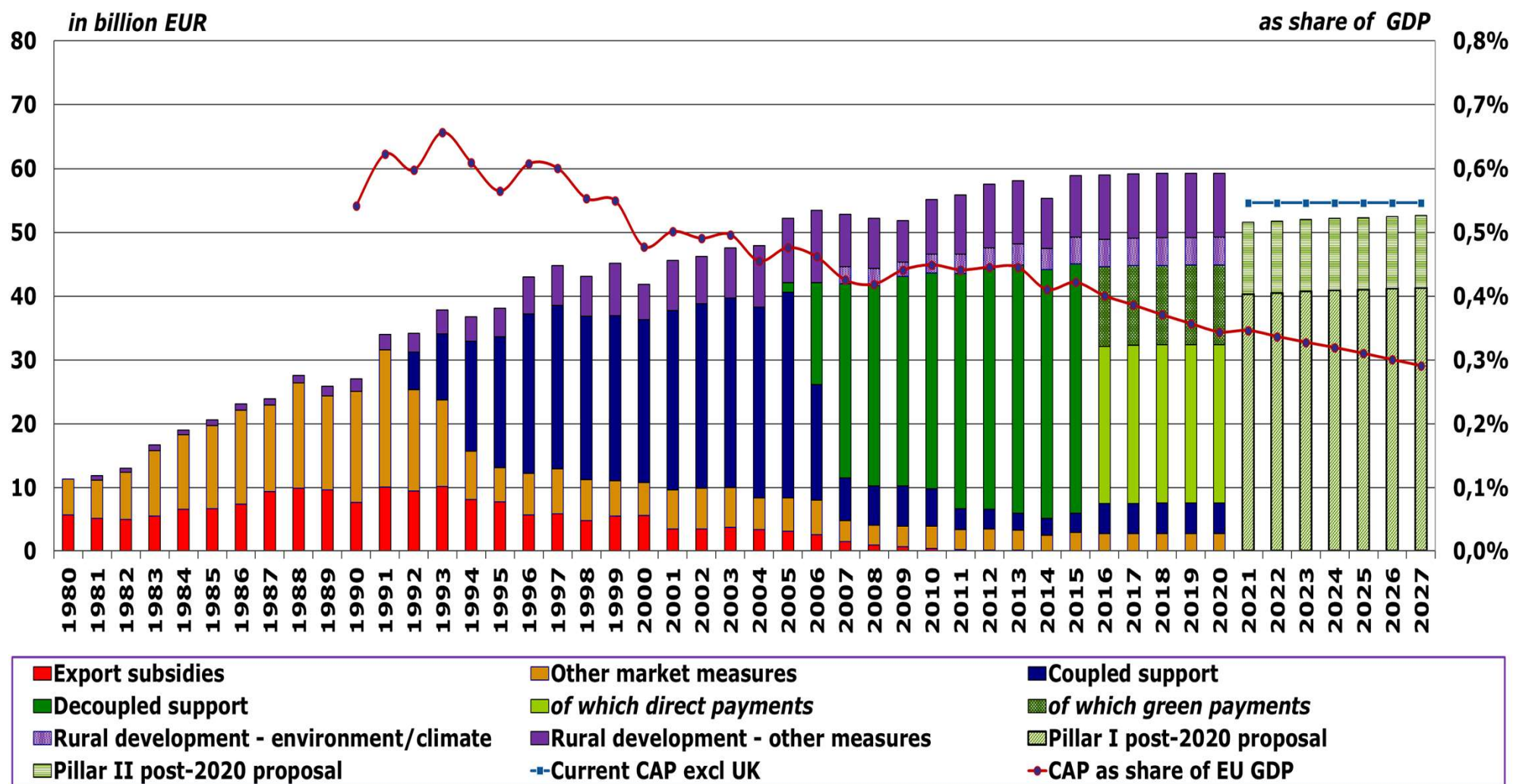
+

**15% + 2% från 1:a till 2:a
för miljö/klimat respektive
unga jordbrukare**



GJP BUDGETEN I PERSPEKTIV

(i löpande priser)

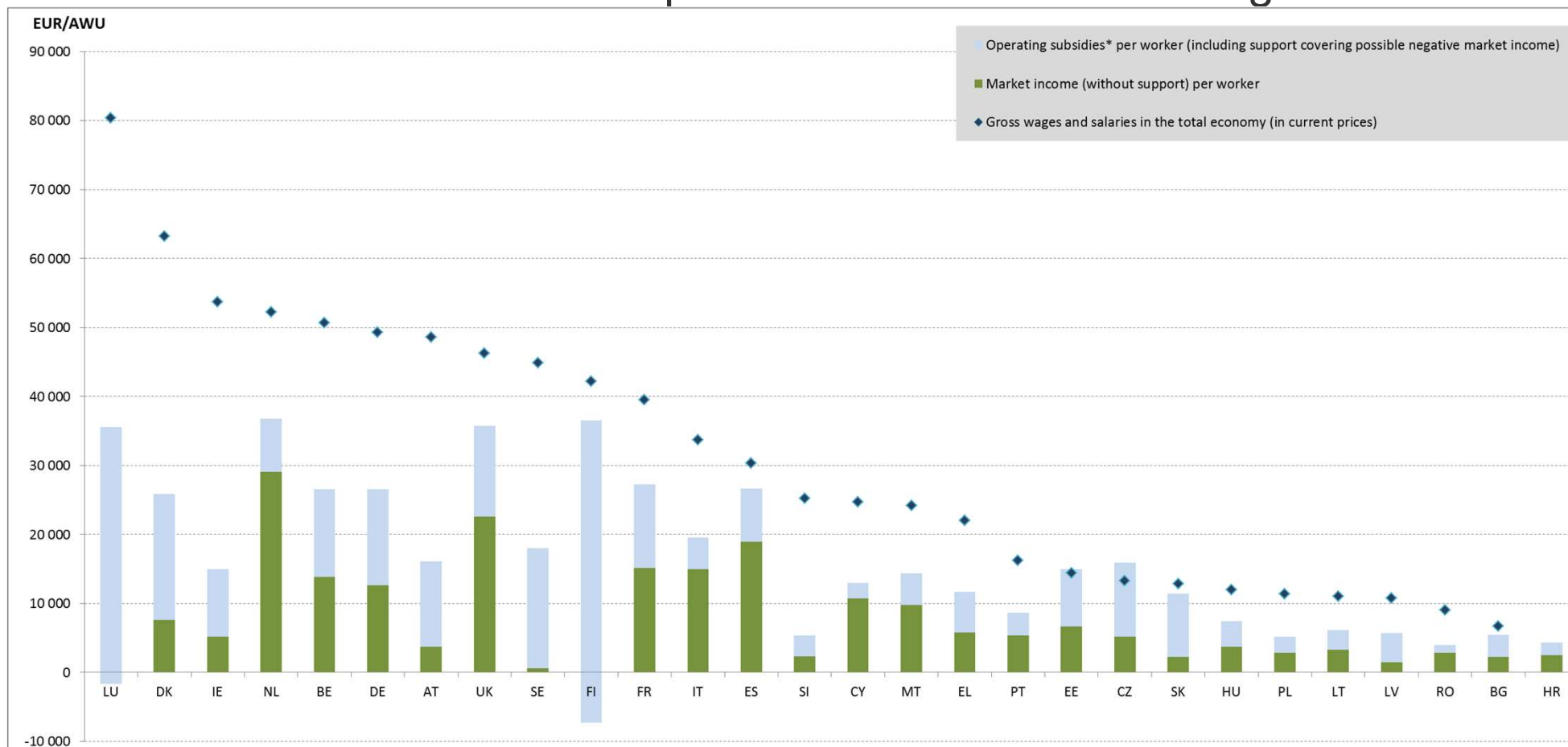


3. Utmaningar och målsättningar



UTMANINGAR

Jordbrukarnas inkomster släpar fortfarande efter det övriga samhället

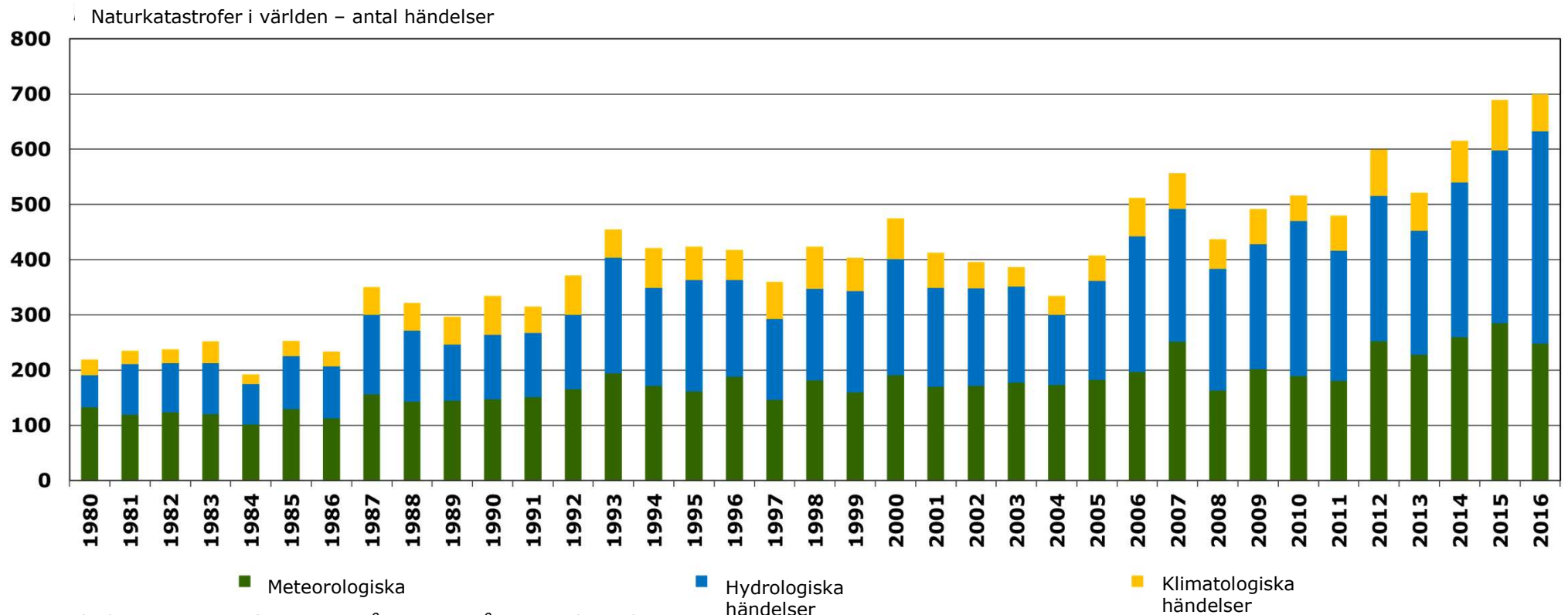


ANM.: Inkomstindikatorn = Företagarinkomst plus ersättningar till anställda av totalt antal årsarbetsenheter.
Källa: EAA, Eurostat 2013–2015, EU:s ISJR för antalet arbetade timmar



UTMANINGAR

Förluster koppade till klimatet ökar



Väderfenomen: Tropiska storm, svår storm, svår storm, konvektionsväder, tropiska stormen.

Hydrologiska händelser: Översvämning, vikt eller vattnets nedträngning.

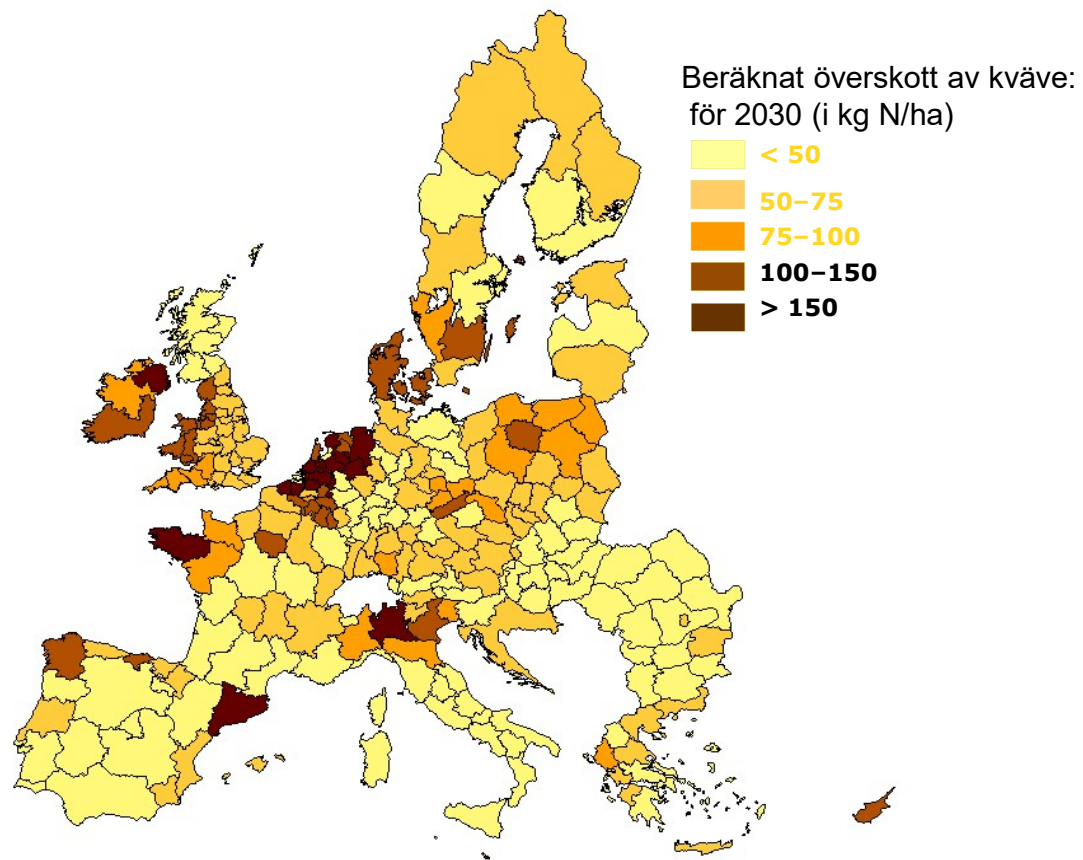
Klimatologiska händelser: Extrema temperaturer, torka, skogsbränder,

Källa: © 2017 Münchener Rückversicherungs-Gesellschaft, Geo Risks forskning, NatCatSERVICE (januari 2017)



UTMANINGAR

Inverkan på miljön: beräknat överskott av kväve 2030



Källa: JRC på grundval av CAPRI grundläggande modellscenario som presenteras i GD AGRI 2017 förberedande rapport.



UTMANINGAR

Behovet av att se över GJP

- 1. Dagens GJP grundar sig på uppfyllande av detaljerade EU-regler...**
 - Fokus på genomförande av regler, kontroller och påföljder snarare än mål och resultat
 - Incitament för alla aktörer att fokusera på uppfyllande av regler
 - Konsekvenser: strikta kontroller och exakta bestämmelser från Kommissionen
- 2. Mycket olika typer av jordbruk och socioekonomiska villkor i EU**
 - Svårigheter att tillämpa samma regler i hela EU
 - Olika effekter av samma åtgärd i olika områden (både miljömässiga och ekonomiska)
 - Erfarenheterna från den senaste reformen: stort antal valmöjligheter och undantag

Oro över politikens ändamålsenlighet och effektivitet

- Begränsad samordning mellan GJPs två pelare
- Behovet av att stärka synergier mellan olika politiska instrument
- Växande efterfrågan på en mer målinriktad riktad politik utformad på grundval av behovsbedömning

4. Förslag om en ny GJP

ÖVERSIKT ÖVER DET NYA DIREKTSTÖDET



Definitioner (fastställs av MS): Genuina jordbrukare, unga jordbrukare, jordbruksverksamhet, stödberättigande hektar jordbruksareal (åkermark, fleråriga grödor, permanent gräsmark)



VAD BLIR KVAR?

FÖRSLAGETS STRUKTUR

- Grundläggande inkomststöd för hållbarhet (BISS)
- Kompletterande omfördelande inkomststöd
- Kompletterande inkomststöd till unga jordbrukare
- Kopplat inkomststöd

CENTRALA PRINCIPER

- Villkorat stöd
- Frikoppling
- Generellt stöd per stödberättigande hektar där jordbruksverksamhet bedrivs
- Kopplat stöd möjligt

ANDRA MÖJLIGHETER SOM...

- Ett system utan stödrättigheter
- Enhetsbelopp till småbrukare



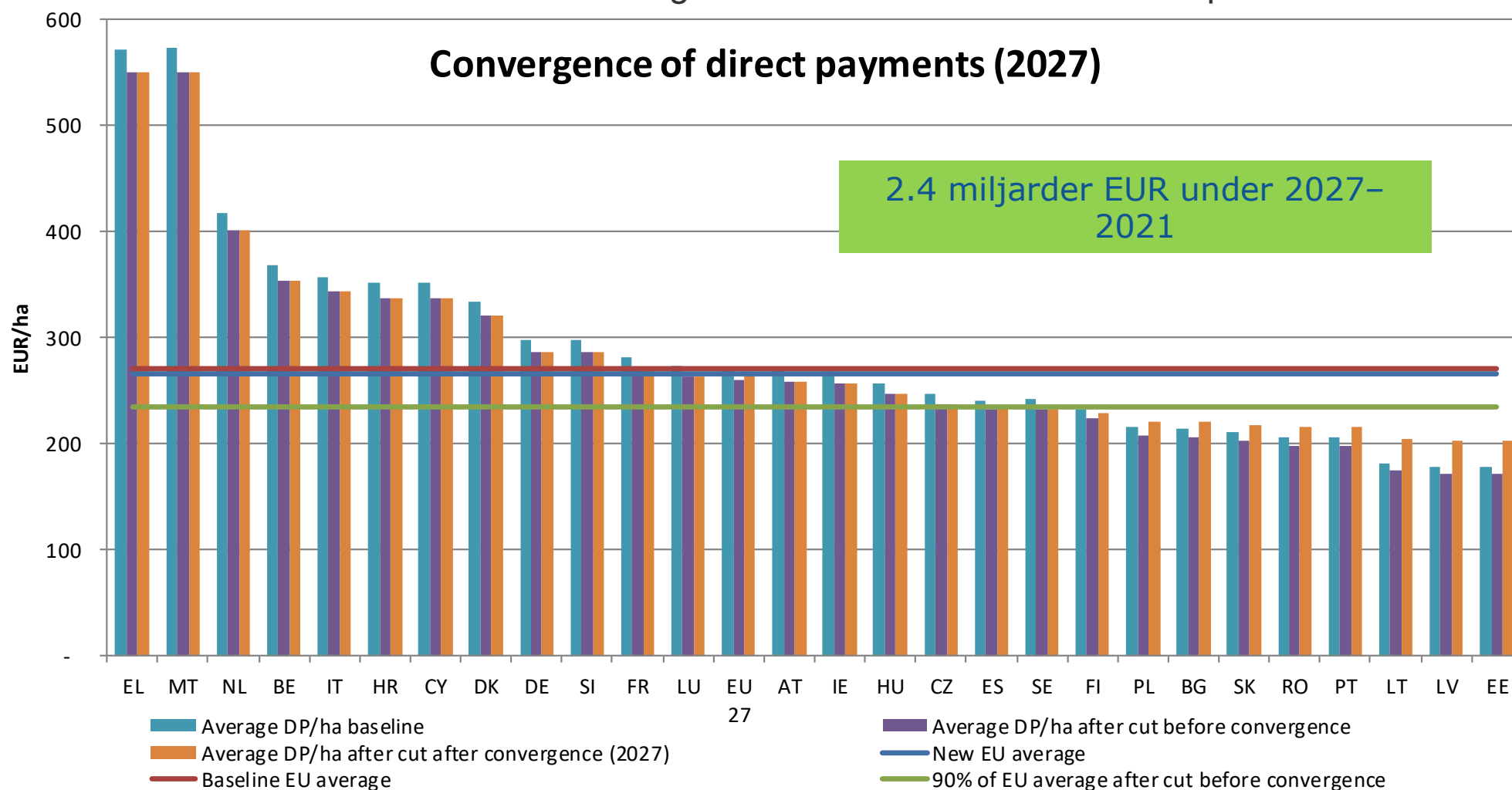
VAD KOMMER ATT ÄNDRAS?

NERA SUBSIDIARITET	BÄTTRE MÅLINRIKTNING	ÖKAD OMFÖRDELNING Mot mindre jordbruk
■ MS fastställer definitioner och åtgärder ■ Stödnivåer beroende på behov ■ Flexiblare förvaltning	■ Genuina/verkliga jordbrukare ■ Inom stöden , t.ex.: ■ Frivillig anpassning av BISS till olika områden ■ Kopplat stöd	■ Minskning (från 60 000) och tak (100 000 EUR) ■ Kostnader för arbetskraft ■ Obligatorisk omfördelning inkomststöd = > Högre stöd per hektar för små och medelstora företag
	Nya ECO-SCHEME ■ Obligatoriskt för MS ■ Frivilligt för jordbrukarna ■ Som ett "top-up" eller för "kostnader och inkomstbortfall"	



EN RÄTTVISARE FÖRDELNING MELLAN MEDLEMSSTATERNA

Medlemsstater med DS under 90 % av genomsnittet i EU-27 så ska klyftan mellan nuvarande nivå och 90 % av detta genomsnitt att minska med 50 % på 6 år





MARKNADSÅTGÄRDERNA VAD KOMMER ATT ÄNDRAS?

**I STORT SETT
OFÖRÄNDRAD..**

.

**... MEN VISSA
VIKTIGA
PUNKTER FÖR
MER
EFFEKTIVITET
OCH
FÖRENKLING**

Marknadsåtgärderna förblir i stort sett oförändrade

(skyddsnät, stöd för privat lagring, handelsnormer, regler för samverkan mellan jordbrukare, etc.)



LANDSBYGDSOMRÅDENAS FRAMTID



HIGHLIGHTS

Öronmärkning av EJFLU:s totala andel:

- **30 % för åtgärder för att hanterade miljö-/klimatmål**
- **5 % för Leader**

Samordning, avgränsning och komplementaritet mellan EJFLU och andra EU-medel för landsbygden i planen

Obligatoriskt att inkludera riskhanteringsverktyg (inga budgetära minimikrav)

Möjligheten att stödja användning av finansiella instrument

Möjligheten att stärka synergier med och finansiera Life-projekt och Erasmusliknande utbyten

Ökning av det högsta stödbeloppet för unga jordbrukare (upp till 100,000 EUR)

RURAL DEVELOPMENT

EAFRD no longer covered by CPR (coordination, demarcation and complementarity with other Funds to be described in the Strategic Plans)

- Full alignment with CPR provisions on FIs, LEADER/CLLD, sound economic governance, visibility & publicity
- Co-financing rates:
 - 70% in less-developed and outermost regions
 - 43% in other regions
 - 65% for areas with natural or specific constraints (ANC)
 - 80% for management commitments, area-specific disadvantages, non-productive investments, EIP and LEADER
 - 100% for funds transferred from first pillar
- At least 5% of total EAFRD contribution to be reserved for LEADER and 30% for interventions addressing the three environmental/climate objectives
- Max 4 % of total EAFRD for technical assistance at the initiative of the Member States (covering first and second pillar)



NYA FÖRBÄTTRADE "BASVILLKOR"

Miljö och klimat

- Fågel- och habitat-direktiven
- **Vatten-direktivet**
- Nitrat-direktivet

Normer för god jordbrukshävd och goda miljöförhållanden:

- Klimat-förändringar
- vatten
- mark
- biologisk mångfald och landskap

Folkhälsa, djurhälsa och växtskydd

- Identifiering och registrering av djur
- Godkännande av bekämpningsmedel
- **Direktivet om en hållbar användning av bekämpningsmedel**
- Förbud mot hormoner
- Den allmänna livsmedelslagstiftningen.
- **Anmälan av sjukdomar**

Djuromsorg

Direktiv om skydd för:

- Kalvar
- Svin
- Djur för animalieproduktion

Jordbruks-rådgivning

"Basvillkor"

EU:s lagstiftning om biologisk mångfald, vatten, luft och användning av bekämpningsmedel

Antimikrobiell resistens

Riskhantering

Innovationsstöd



DIREKTSTÖD

- Grundläggande inkomststöd för hållbarhet
- Kompletterande omfördelade inkomststöd för hållbarhet
- Kompletterande inkomststöd till unga jordbrukare
- Frivilligt system för klimatet och miljön
- Kopplat inkomststöd

LANDSBYGDSUTVECKLING

- Stöd för miljö, klimat och andra åtaganden
- Stöd för naturliga begränsningar
- Stöd för områdesspecifika nackdelar.



European
Commission



DEN STRATEGISKA GJP PLANEN: VAD FINNS I DEN?

- En gemensam GJP plan per medlemsstat för båda pelarna
 - behovsanalys (SWOT)
 - en strategi (skyldighet att täcka följande: miljöåtgärder, unga jordbrukare sektoriella program och riskhantering)
 - direktstöd och landsbygdsåtgärder
 - mål och finansiella planer
 - system för styrning och samordning
 - moderniseringen av GJP
 - förenkling av den administrativa bördan för stödmottagarna



DEN STRATEGISKA PLANEN: VEM/HUR/NÄR?

■ Deltagande

- GJP planen är möjlig att införa på regional nivå,
- Framtagandet av planen: Involvering av myndigheter och intresseorganisationer.

■ Godkännande

- Kriterier: Fullständighet, enhetlighet, överensstämmelse med de allmänna principerna i unionsrätten
- 8 månaders utvärderingsperiod ("stanna klockan principen")

■ Ändringar

- 3 månaders utvärderingsperiod
- En ändring per kalenderår



FOKUS PÅ RESULTAT

Flerårig strategi för hela GJP

GEMENSAMMA MÅL

INDIKATORER

TYPER AV INSATSER

Försäkran

Årlig prestationsrevision

Koppling mellan utgifter och resultat



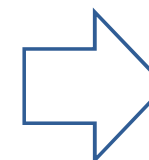
**Gemensamma
prestationsindikatorer**

Utgifter utan resultat kommer inte att vara
berättigande till ersättning

Övervakning

Årlig prestationsgranskning

Kontrollera resultaten mot målen



**Gemensamma
resultatindikatorer**

Åtgärder som ska vidtas vid brist på framsteg mot målen

Om åtgärder saknas eller inte är ändamålsenliga kan
utbetalningarna avbrytas

Prestation

Interimsutvärdering

Prestation i förhållande till målen



**Gemensamma
konsekvensindikatorer**



European
Commission

5. Förenkling och modernisering



EN ENKLARE GEMENSAM JORDBRUKSPOLITIK

NYA MÖJLIGHETER

- Fokus på resultat och prestation
- Förenkling och minskning av den administrativa bördan
- Utformning av en plan som är anpassad till lokala behov
- Effektivisera stöden för båda parterna
- Potential för en enklare ramverk

FÖR STÖDMOTTAGARNA

- Inga EU-tillämpningsföreskrifter som rör enskilda stödmottagare
- Användning av teknik för snabbare, smidigare administration
- Tillgång till förbättrad rådgivning och bistånd vid ansökan om stöd

FÖR ADMINISTRATIONEN

- Mindre krav på EU nivå
- Rationalisering av rapporteringskraven
- Stabilitet för utbetalande- och attesterande organ samt för (IAKS) och LPIS)

6. Nästa steg?



EN PROGNOSS....

2018–2019

Debatt i Europaparlamentet och i rådet om förslagen om den gemensamma jordbrukspolitiken

Våren 2019

Överenskommelse om nästa långtidsbudget 2021–2027 mellan stats- och regeringscheferna

Våren 2019

Antagande av den nya gemensamma jordbrukspolitiken 2021–2027 av EP och Rådet

Maj 2019

Val till Europaparlamentet

Förberedelse av den gemensamma jordbrukspolitikens genomförande

↓
2021

Ikraftträdande

TACK!

Ytterligare information finns på:

- https://ec.europa.eu/commission/publications/factsheets-long-term-budget-proposals_en
- http://ec.europa.eu/budget/mff/index_en.cfm
- https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-common-agricultural-policy_en